



Новые принципы государственного управления пространственным развитием



Работа подготовлена в рамках проекта РНФ № 24-78-10166
«Моделирование цифровой трансформации управления
пространственным развитием Российской Арктики в условиях
неравновесной динамики регионов»

<https://rscf.ru/project/24-78-10166/>

Рослякова Наталья Андреевна, ИПУ РАН

Противоречия глобальной экономики

Неоклассический рост

Теории основаны на принципах сравнительных преимуществ. Ресурсы должны использоваться там, где они дают большую отдачу.

Негативные последствия

Развитые экономики "высасывали" мобильные ресурсы из стран мировой периферии. Цифровизация усилила мобильность факторов производства.

Обратный эффект

Регионы периферии, оставшись без ресурсов, начали оказывать социальное давление на развитые территории.

Межрегиональная дифференциация

1 Отсутствие барьеров

Регионы в отличие от стран не имеют границ. Нет формальных барьеров для перемещения ресурсов.

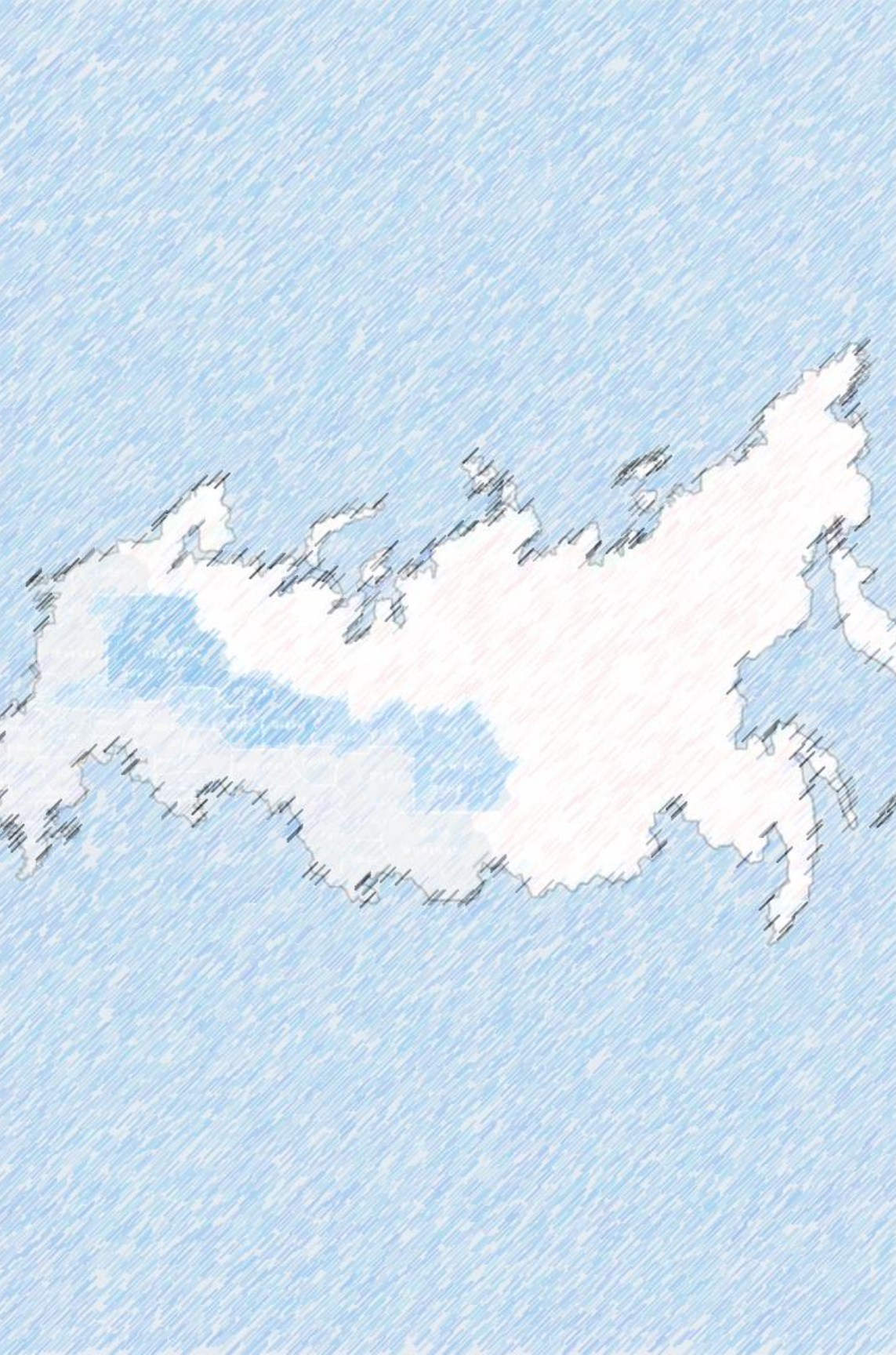
2 Концентрация активности

В России сложился принцип концентрации активности в конкурентных отраслях и крупнейших агломерациях.



Ограничения перераспределения

На уровне регионов проявились важнейшие ограничения перераспределительных механизмов.





Проблемы регионального развития

Неблагоприятные условия

Территории с менее благоприятными климатическими, пространственными и экономическими условиями оказались в состоянии рассеивания потенциала.

Сужающееся воспроизводство

Регионы теряли возможности для развития. В рамках экономической рациональности не могли возникнуть условия для импульсов развития.

Недостаточное перераспределение

Перераспределительные механизмы и системы приоритетов не способствовали конструированию условий для развития.

Новая роль государства

1

Национальные проекты

Большой шаг вперёд был сделан с запуском системы национальных проектов. В основу положен принцип согласования интересов на территориальном уровне.

2

Ультраструктура

Государство выступило надстройкой по отношению к экономическим процессам. Это позволяет решать противоречия между экономическими и социальными агентами.

3

Многоуровневая рациональность

Кроме хозяйственной рациональности может существовать социальная со своими целями. Также важна рациональность национальных приоритетов.





Необходимые условия для государственного управления

1

Знания и данные

Объективная и полная информация об условиях функционирования различных территорий. Понимание имеющихся потенциалов и ограничений.

2

Понимание ресурсов

Знания того, какие ресурсы и условия необходимы для решения национальных целей развития.

3

Специализированные комбинации

Формирование комбинаций потенциалов, ресурсов и возможностей, имеющихся на территориях.

4

Баланс интересов

Создание условий для достижения целей национального уровня при обеспечении территориального воспроизводства.



Специальные программы

С 2016 г. реализуются специальные программы для дальневосточных регионов.

Законодательная база

В 2020 г. принят федеральный закон о предпринимательской деятельности в Арктике.

Нормативно-правовые акты

Разработан ряд связанных нормативно-правовых актов для поддержки развития регионов.

Ограничения эффективности

Низкая обеспеченность аналитическими материалами ведёт к ограниченной эффективности преференций.

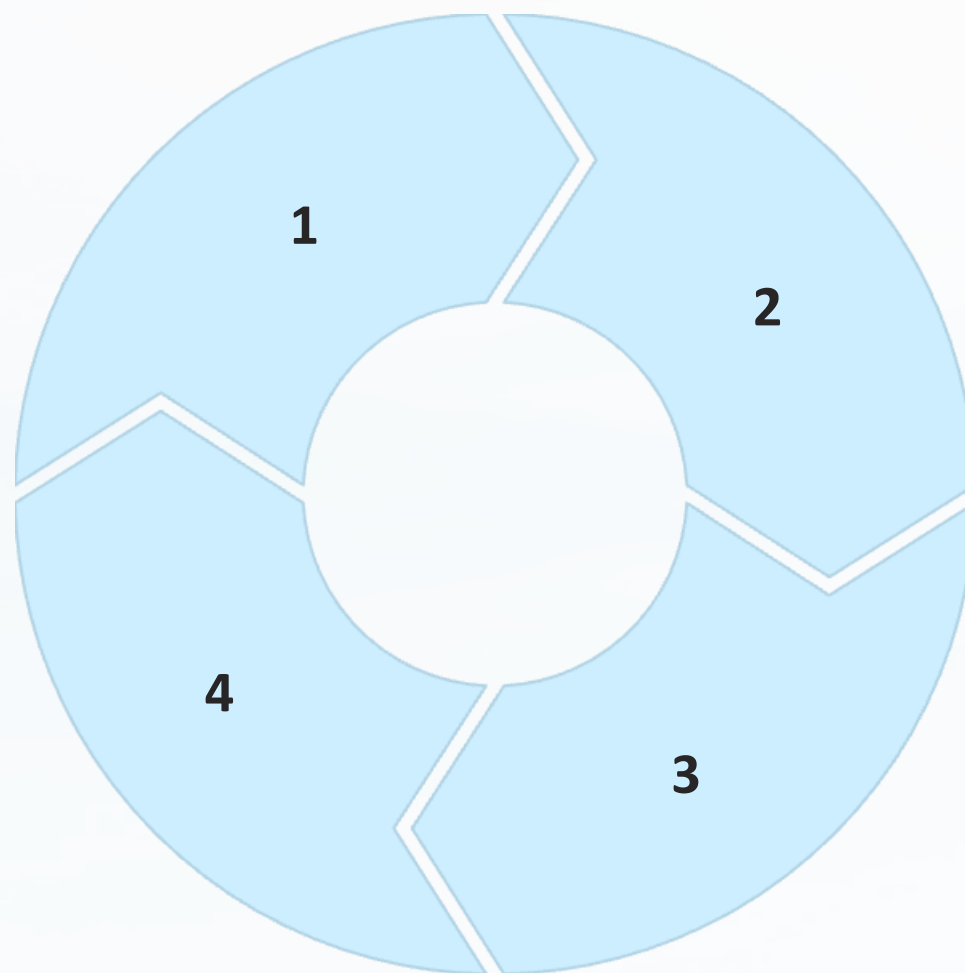
Методология исследования

Качественные методы

Семантико-синтаксический и контент-анализ документов стратегического планирования.

Аналитические инструменты

Системы "ДИСКАНТ (ВЕГА)", парсер SemSin и утилита Stalker для анализа словосочетаний.



Количественные методы

Статистическая мера разнообразия Брея-Кёртиса для оценки согласованности ценностей.

Информационная база

Документы стратегического планирования, определяющие цели развития АЗРФ.

Анализ документов стратегического развития первой и второй волны

Документы первой волны (2008-2014)

"Основы государственной политики РФ в Арктике до 2020 года"

"Стратегия развития АЗРФ до 2020 года"

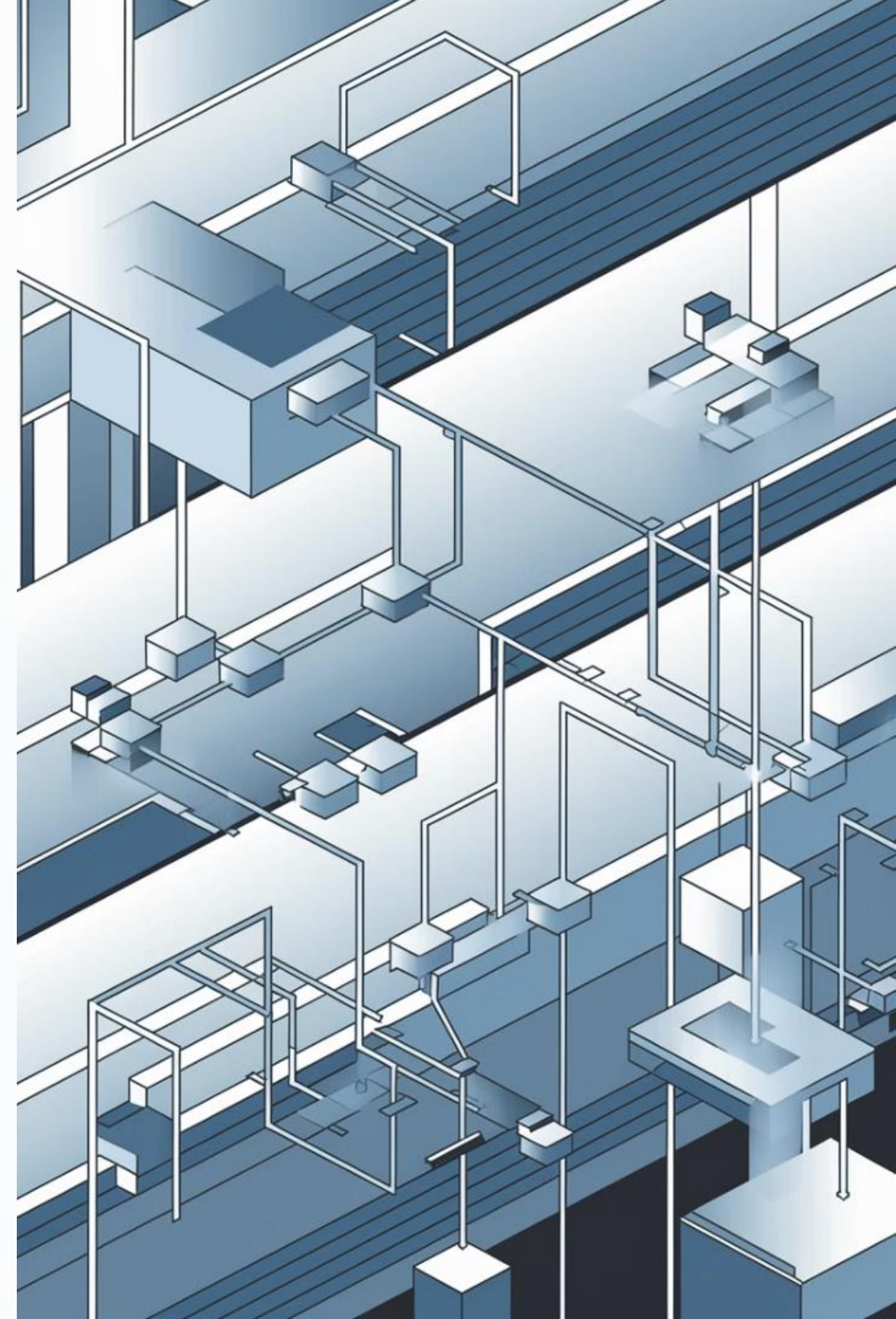
Госпрограмма "Социально-экономическое развитие АЗРФ"

Документы второй волны (2020-2021)

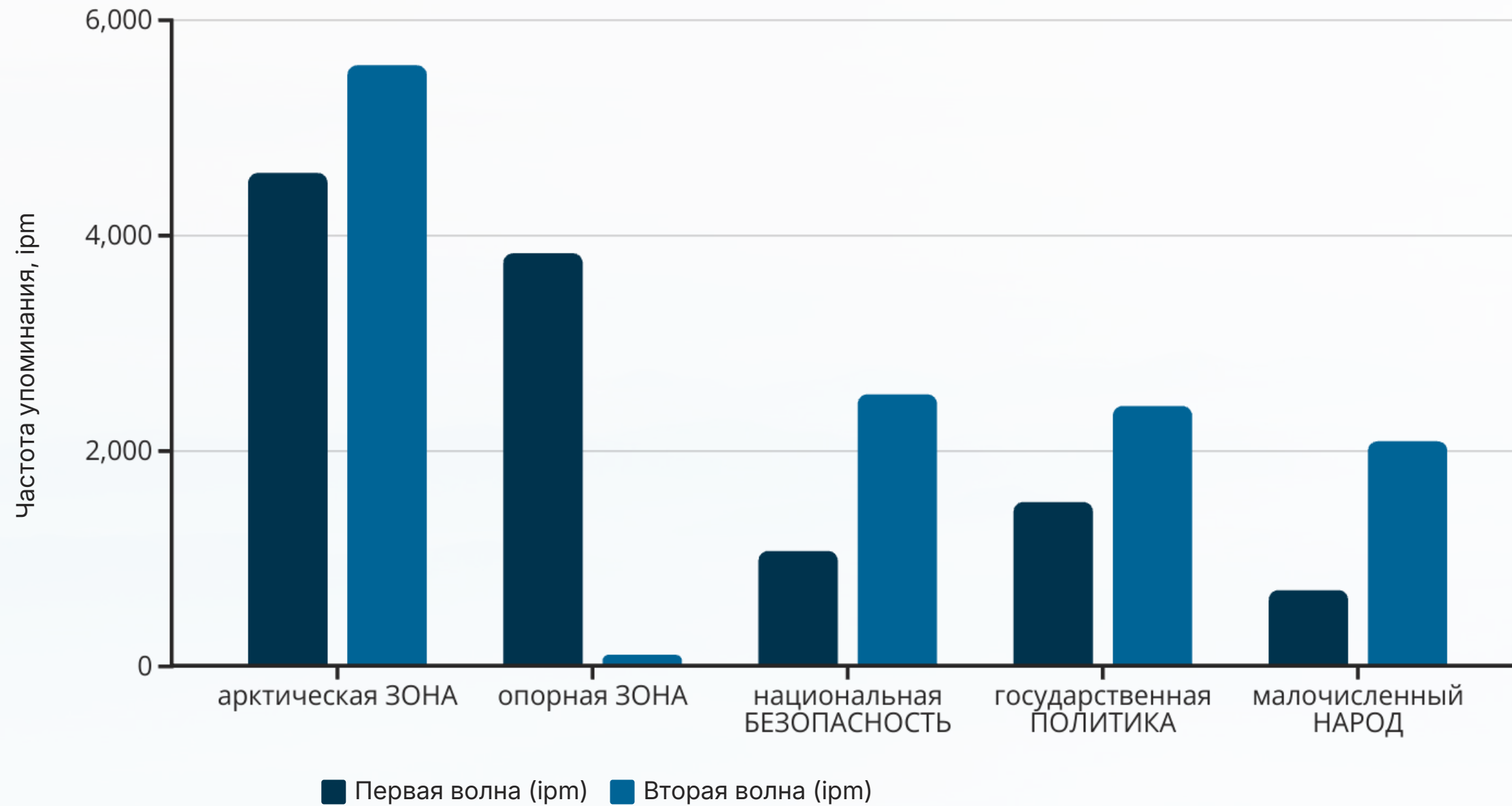
"Основы государственной политики РФ в Арктике до 2035 года"

"Стратегия развития АЗРФ до 2035 года"

Обновленная госпрограмма "Социально-экономическое развитие АЗРФ"



Результаты анализа биграмм

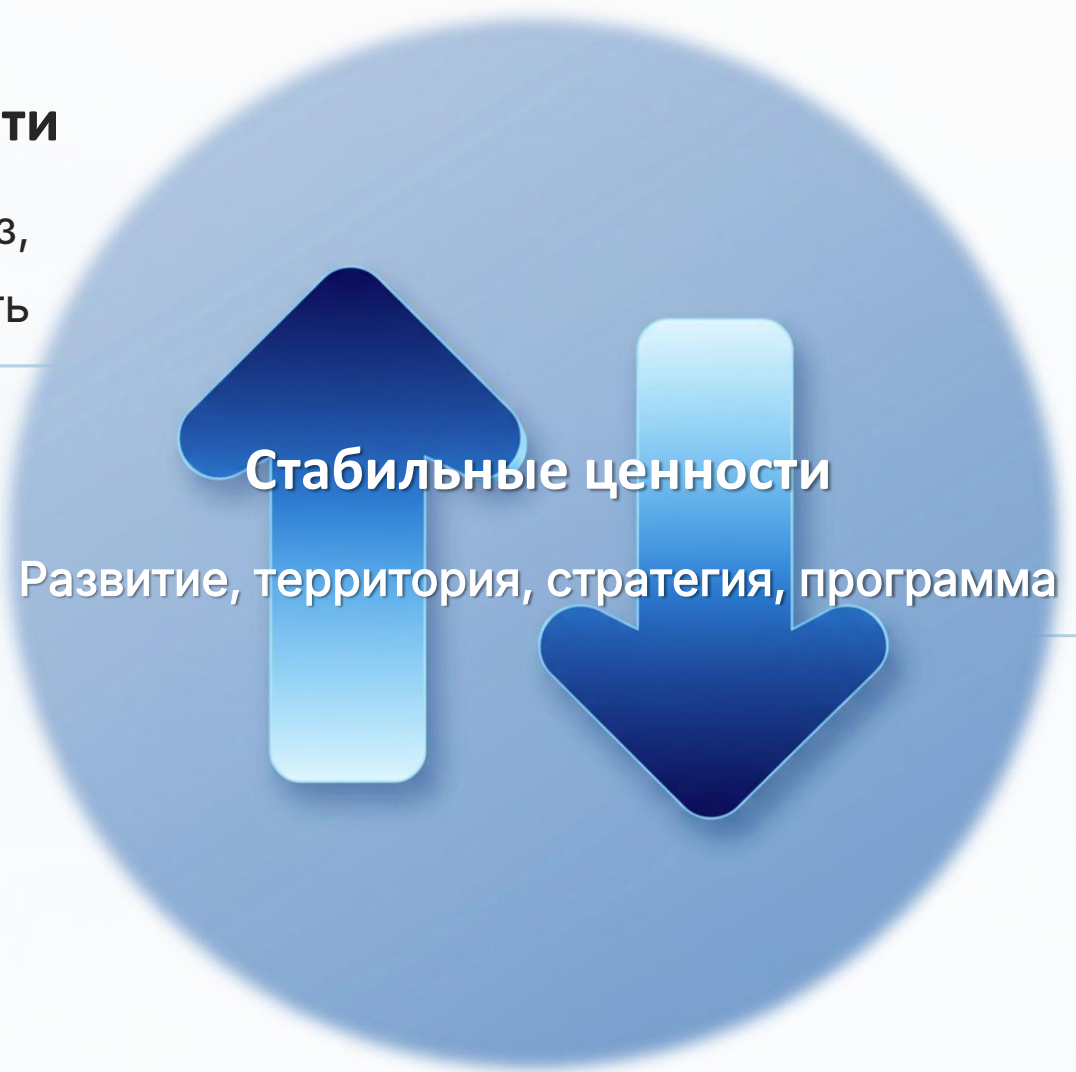


Документы второй волны меньше ориентированы на частный капитал и международное сотрудничество. Больше внимания уделяется национальным интересам.

Изменения в ценностных установках

Рост значимости

Доступность, традиционный образ,
интерес, безопасность



Снижение значимости

Гражданское общество, доход,
труд, занятость

Выводы и перспективы

0.22

Коэффициент Брея-Кёртиса

Свидетельствует о существенных трансформациях в ценностных установках документов.

Ключевые тенденции

Усиление ряда ценностей при общем сокращении их набора.

Концентрация смыслов

Сдвиг в сторону более операционализированных и менее описательных форм ценностей.

Дальнейшие исследования будут направлены на анализ мероприятий и ожидаемых эффектов в рамках реализации документов стратегического управления развитием арктического макрорегиона.



Благодарю за внимание!

БУДУ РАДА ОТВЕТИТЬ НА ВАШИ ВОПРОСЫ И С
УДОВОЛЬСТВИЕМ ВЫСЛУШАЮ ЗАМЕЧАНИЯ

Рослякова Наталья Андреевна

Na@roslyakova24.ru

Сайт roslyakova24.ru



Проект РФФ № 24-78-10166 «Моделирование
цифровой трансформации управления
пространственным развитием Российской Арктики в
условиях неравновесной динамики регионов»
<https://rscf.ru/project/24-78-10166/>



При подготовке презентации использовался авторский материал, на основе которого была реализована визуализация с использованием алгоритмов искусственного интеллекта (Gamma.app)