



**ВТОРАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
«СТРУКТУРНАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭКОНОМИКИ АРКТИЧЕСКИХ
РЕГИОНОВ»**

12-13 ноября 2024 года

КРУГЛЫЙ СТОЛ «Современная Арктика: управление в условиях цифровой трансформации и новые способы организации хозяйственной деятельности»

**Оценка эффективности регулятивных инструментов развития
регионов Российской Арктики: опыт социологического
исследования**

[Доклад подготовлен в рамках проекта РНФ № 24-78-10166 «Моделирование цифровой трансформации управления пространственным развитием Российской Арктики в условиях неравновесной динамики регионов» \(https://rscf.ru/project/24-78-10166/\)](https://rscf.ru/project/24-78-10166/)

*К.э.н., с.н.с. Институт проблем управления им. В. А. Трапезникова РАН
Волков Александр Дмитриевич*

*К.э.н., с.н.с. Институт проблем управления им. В. А. Трапезникова РАН
Рослякова Наталья Андреевна*

Цель, задачи и методы исследования

Цель исследования – выявление аспектов эффективности реализации арктических программ.

Задачи:

- выявление согласованности восприятия приоритетных направлений развития территорий представителями власти, бизнеса, НКО и населения;
- анализ согласованности восприятия проблем во взаимодействии власти и бизнеса, власти и НКО;
- определение аспектов эффективности реализации арктических программ и управленческих механизмов.

Объект исследования – арктические территории Республики Коми и Ненецкий автономный округ.

На данном этапе исследования основной акцент сделан на социологической составляющей методики. Проведена серия экспертных интервью с представителями местных и региональных администраций, бизнеса и НКО. Целевая выборка исследования включает по 3 представителя бизнеса, НКО и местных администраций в каждом районе или округе. На настоящий момент она реализована в полном объеме за исключением бизнеса ГО Усинск. Общая численность опрошенного населения на указанных территориях составила 1426 человек.

Обзор основных программ и управленческих механизмов развития территорий АЗРФ

1. Преференциальный режим для резидентов Арктической зоны Российской Федерации

Дата начала реализации: 28 августа 2020 года.

Регулирование: Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» от 13.07.2020 № 193-ФЗ.

Основные аспекты реализации: Механизм является достаточно эффективным, однако результаты его реализации дифференцированы для арктических территорий. Наиболее результативен для староосвоенных территорий (Мурманская область, арктические территории Республики Карелия и Архангельской области) и Чукотского АО. Для муниципалитетов с ресурсоориентированной экономикой режимом пользуются в основном предприятия, обслуживающие отрасли добычи, а также принадлежащие к сфере услуг. Существуют признаки постепенного исчерпания потенциала данного механизма для арктических территорий. Многие крупные проекты были заморожены в результате действия санкций.

2. Программа «Гектар в Арктике»

Дата начала реализации: 1 августа 2021 года (расширение действия программы, реализовывавшейся на Дальнем Востоке)

Регулирование: Федеральный закон «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в Арктической зоне Российской Федерации и на других территориях Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 01.05.2016 № 119-ФЗ

Основные аспекты реализации: Получатель «Гектара» может быть ИП, получить статус резидента АЗРФ, а также претендовать на «арктическую ипотеку» (в целях строительства дома). Основной проблемой для большинства регионов остается подведение инфраструктуры к земельным участкам.

3. Программа «Президентская единая субсидия»

Дата начала реализации: сентябрь 2022 года (расширение действия программы, реализовывавшейся на Дальнем Востоке)

Регулирование:

Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации» № 484 от 30.03.2021 (правила доведения субсидии);

Приказ Минвостокразвития России от 29.02.2024 № 18 (методические рекомендации).

Основные аспекты реализации: механизм финансирования фактически направлен не на стимулирование центров экономического роста, а на прямое создание/ реконструкцию, поддержание деятельности социальных объектов. В расчет субсидии предлагается учесть приграничное расположение ряда субъектов АЗРФ (повышающий коэффициент).

4. Программа «Арктическая ипотека»

Дата начала реализации: ноябрь 2023 года (расширение действия программы, реализовывавшейся на Дальнем Востоке)

Регулирование: Решение Минфина России о порядке предоставления субсидии № 23-67393-01016-Р от 2 мая 2024 г.

Основные аспекты реализации: На территории АЗРФ участие в программе принимают только три банка: Банк ДОМ.РФ, Сбербанк и ВТБ. Но в некоторых субъектах АЗРФ нет представительств, например, Банка ДОМ.РФ.



5. Опорные населенные пункты Арктической зоны РФ

Дата начала реализации: ноябрь 2023 года (также использование практики Дальнего Востока)

Регулирование:

Перечень поручений Президента РФ по итогам совещания по развитию ЗАТО и населённых пунктов Арктической зоны России (Пр-1626);

Распоряжение Правительства РФ от 28 ноября 2023 г. № 3377-р «Об утверждении перечня опорных населенных пунктов (муниципальных образований) Арктической зоны РФ, в том числе выполняющих функции по обеспечению национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике»

Основные аспекты реализации:

до 1 июля 2024 г. – разработаны мастер-планы ОНП АЗРФ до 2035 года (защита у Президента РФ ожидается);

до 1 октября 2024 г. – утверждение долгосрочных комплексных планов ОНП АЗРФ до 2035 года (по факту данный этап смещается до конца года).

Специальных (дополнительных) механизмов реализации мероприятий нет (все в рамках лимитов финансирования национальных проектов и пр.). Актуальным является вопрос перераспределения ограниченных ресурсов, приоритизации направлений финансирования и обеспечения сбалансированного и системного развития экономик регионов. В настоящий момент объем средств, необходимый на реализацию предусмотренных Мастер-планами мероприятий, намного превышает располагаемые ресурсы.

6. Программа «Дети Арктики»

Дата начала реализации: 2022 год

Регулирование: Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 г. № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие образования»

Основные аспекты реализации: Каждому региону предоставляются субсидии (на условиях софинансирования) для направления детей, проживающих в Арктике, на отдых на побережье Черного моря.

А также ряд других программ и мероприятий, имеющих более длительную историю реализации: развитие СМП и Северный завоз.

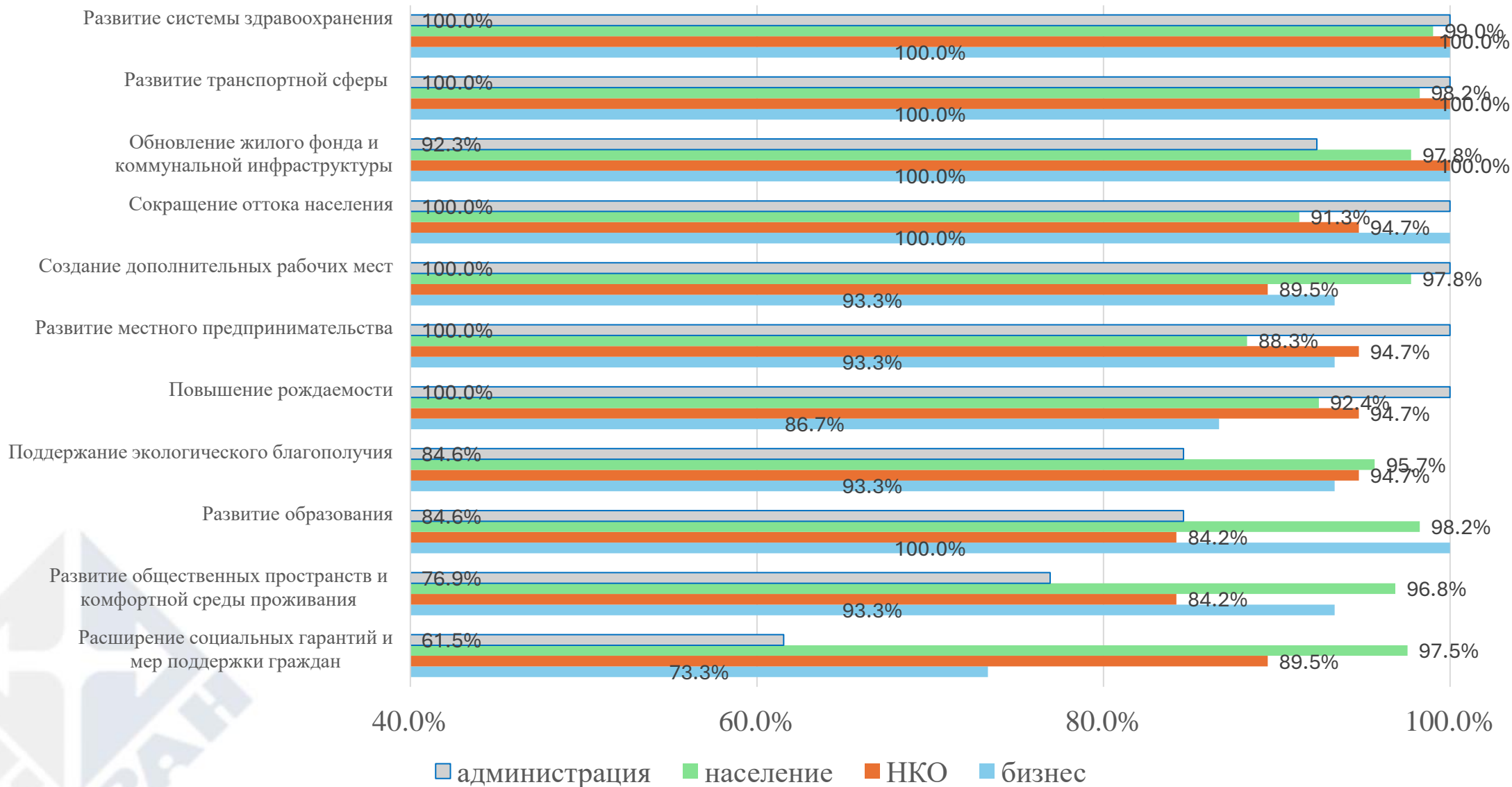
Пространственная неоднородность в реализации преференциального режима предпринимательской деятельности Российской Арктики

Интенсивность реализации преференциального режима АЗРФ в части формирования выручки хозяйствующих субъектов (организаций - К2, %)



Цифрами на карте обозначены арктические территории регионов, полностью или частично входящих в АЗРФ:
 1- Мурманская область, 2 - Республика Карелия, 3 - Архангельская область, 4 - Ненецкий АО,
 5 - Республика Коми, 6 - Ямало-Ненецкий АО, 7 - Красноярский край, 8 - Республика Саха (Якутия),
 9 - Чукотский АО, 10 - Ханты-Мансийский АО - Югра

Согласованность восприятия приоритетных направлений развития арктических территорий властью, бизнесом и НКО



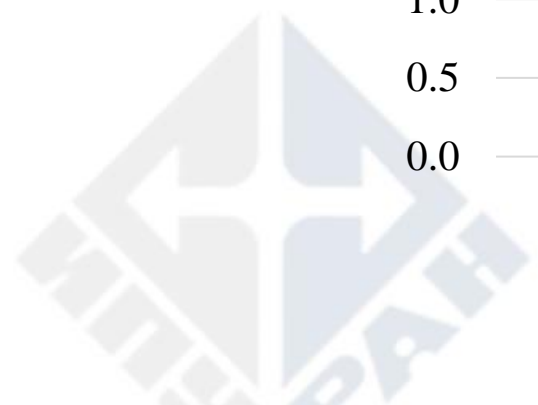
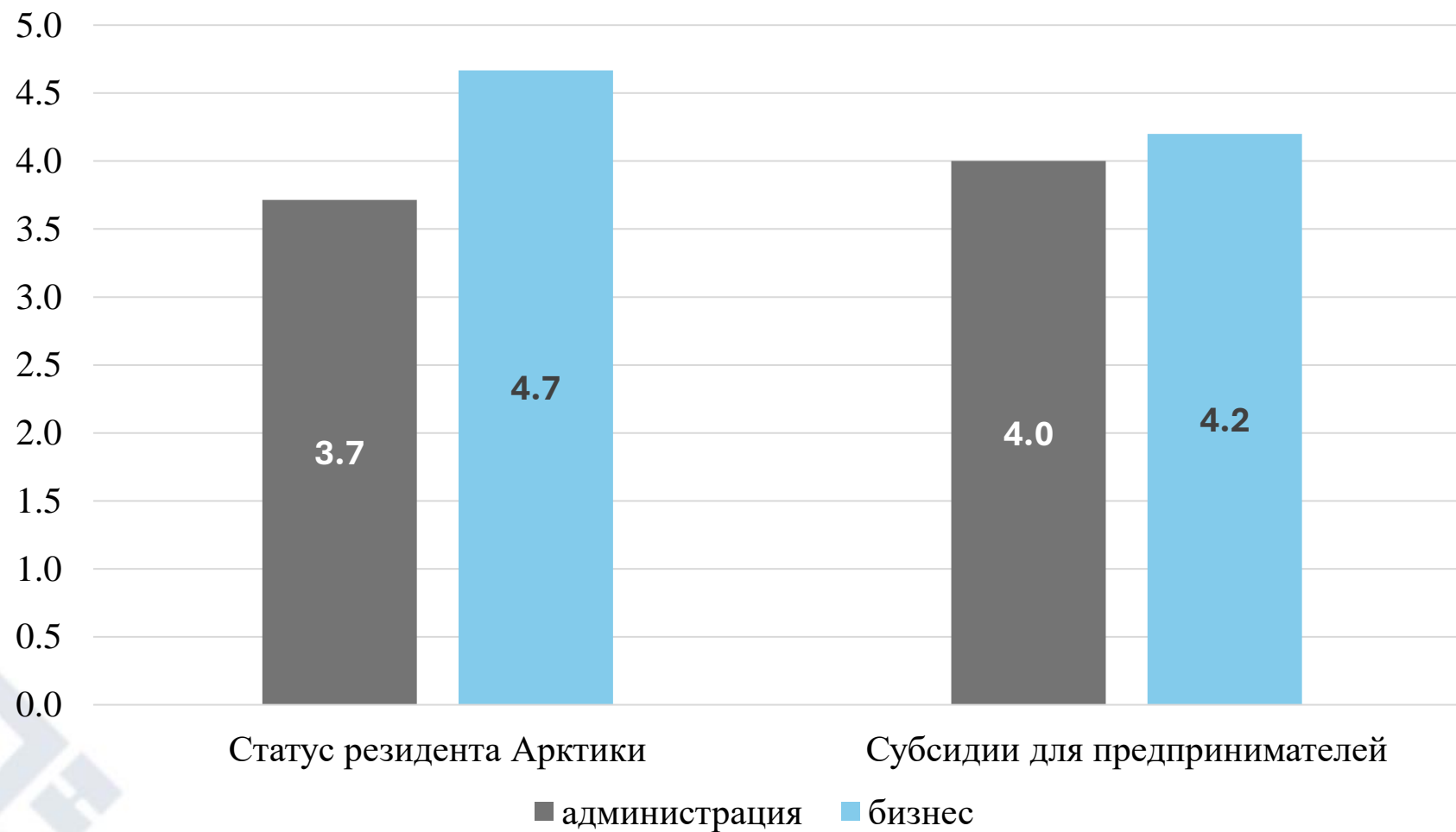
Согласованность восприятия проблем во взаимодействии власти и бизнеса



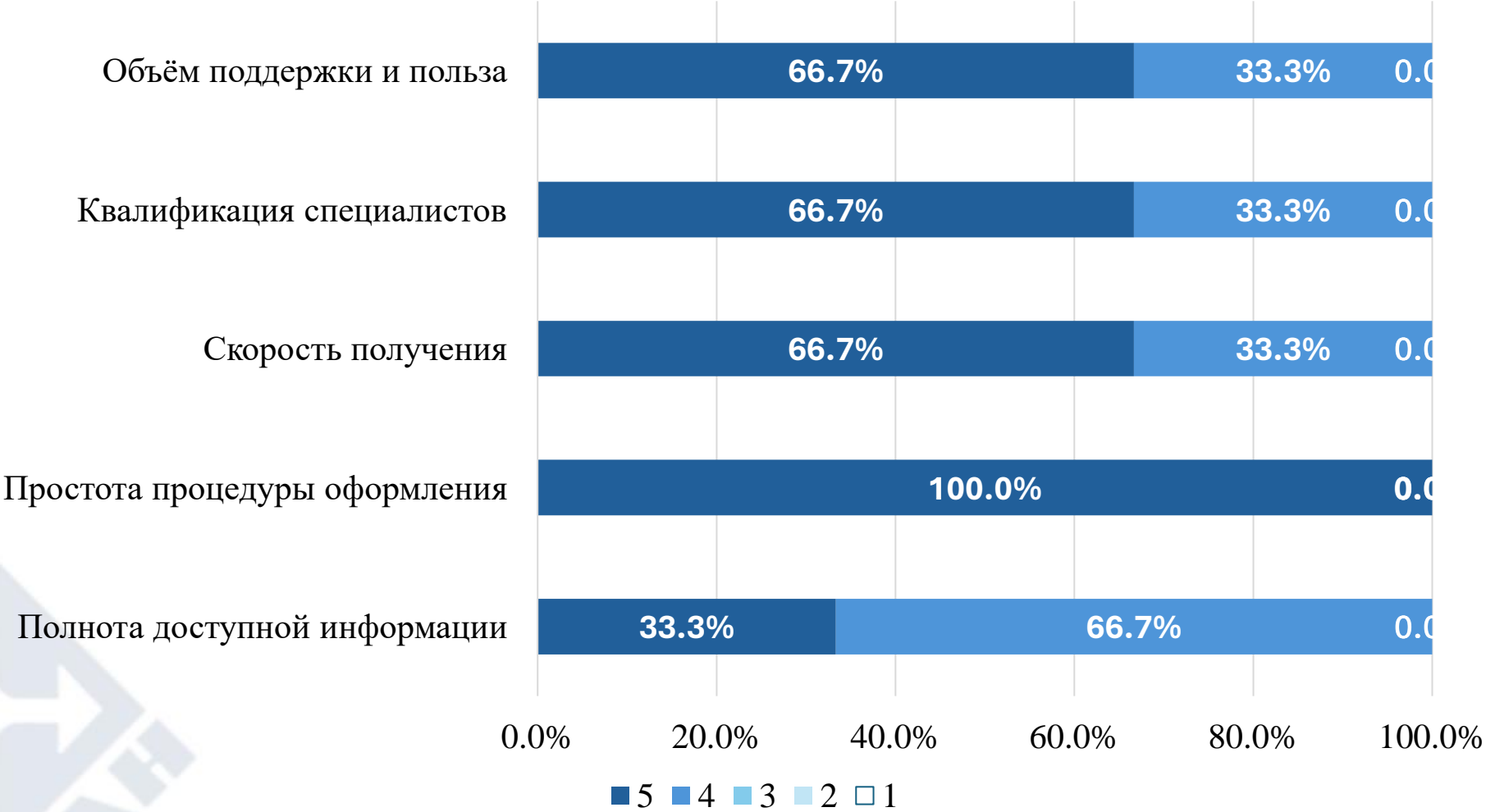
Согласованность восприятия проблем во взаимодействии власти и бизнеса, власти и НКО



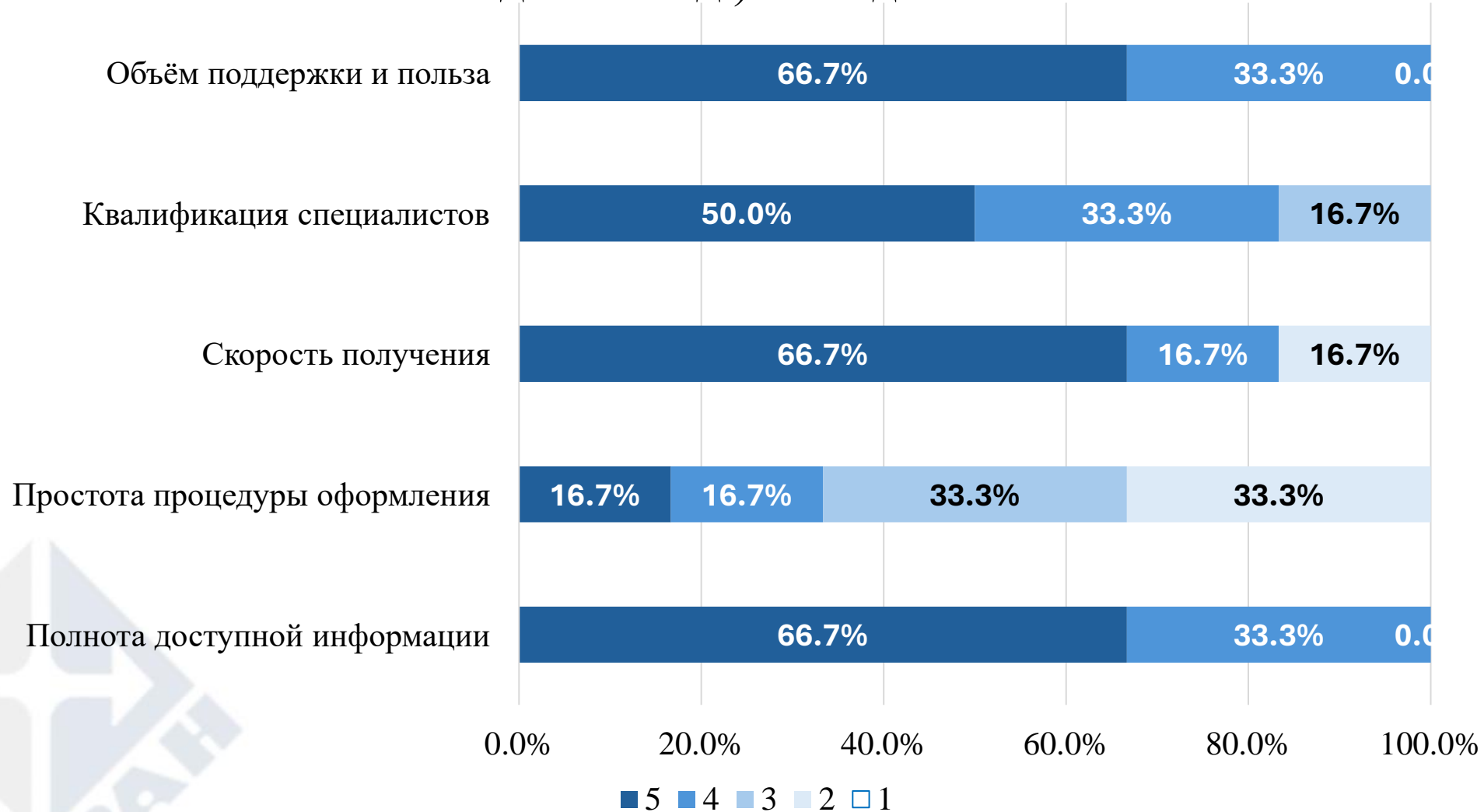
Средняя оценка эффективности регулятивных мер представителями бизнеса и местных администраций



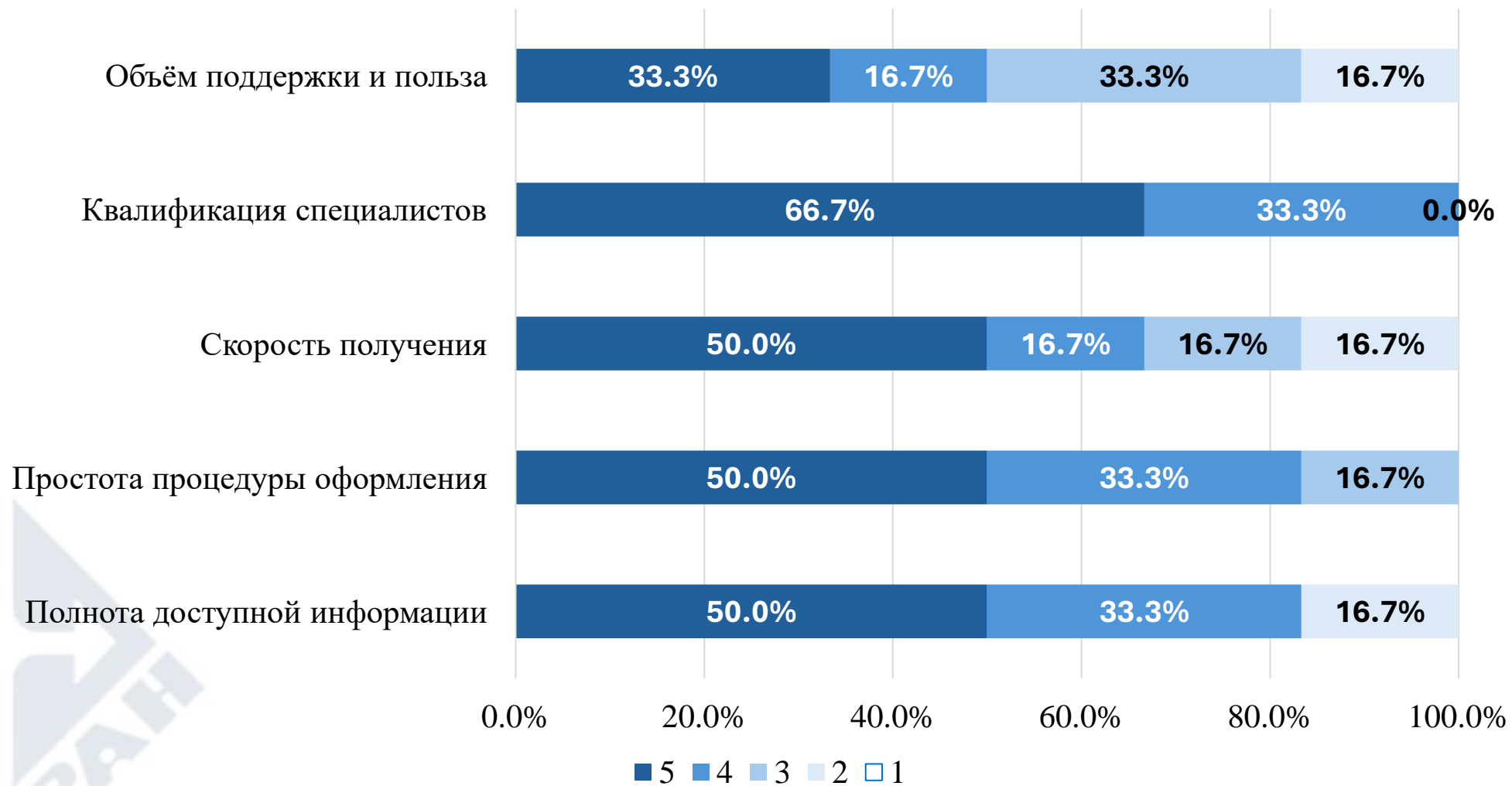
Оценка эффективности меры Статус резидента Арктической зоны РФ по отдельным аспектам



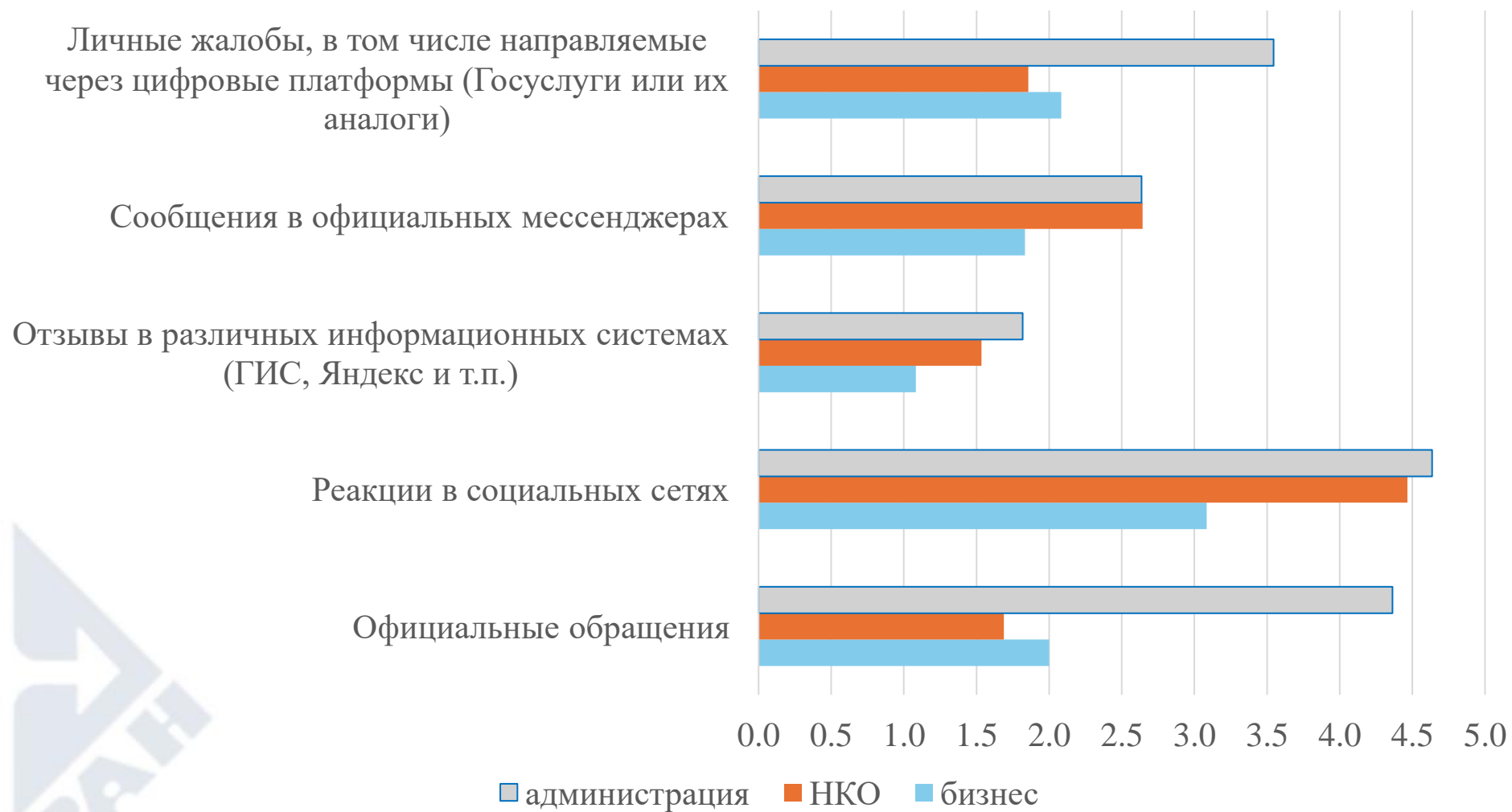
Оценка эффективности меры Субсидии/дотации/гранты на возмещение производственных затрат (в сфере транспорта, производства продуктов питания, оленеводства и т.д.) по отдельным аспектам



Оценка эффективности меры Субсидии/дотации/гранты на приобретение нового оборудования по отдельным аспектам



Средняя оценка эффективности каналов обратной связи



Выводы

Наибольшая согласованность сторон социально-экономического развития наблюдается в таких направлениях развития территорий, как развитие системы здравоохранения, развитие транспортной сферы, сокращение оттока населения и обновление жилого фонда и коммунальной инфраструктуры. Наименьшая согласованность – в расширении социальных гарантий и мер поддержки граждан, развитии общественных пространств и комфортной среды проживания, развитии образования и поддержании экологического благополучия.

Ключевыми проблемами во взаимоотношениях власти и бизнеса в настоящий момент являются непроработанность и неэффективность законов, изменчивость законов и правил, отсутствие у сторон потребности в сотрудничестве.

Ключевыми проблемами во взаимоотношениях власти и НКО в настоящий момент являются непроработанность и неэффективность законов, отсутствие у государства понимания потенциальных возможностей взаимодействия с НКО, малое количество и неэффективность существующих мер поддержки НКО. Выраженность данных проблем значительно более низкая, чем проблем во взаимоотношениях власти и бизнеса.

Проблемы в реализации отдельных видов поддержки бизнеса и НКО значительно дифференцированы и требуют направленной проработки в рамках совершенствования регулятивных мер развития арктических территорий.

Финансирование

Доклад подготовлен в рамках проекта РНФ № 24-78-10166 «Моделирование цифровой трансформации управления пространственным развитием Российской Арктики в условиях неравновесной динамики регионов» (<https://rscf.ru/project/24-78-10166/>)

Благодарность

Авторы выражают признательность главному специалисту отдела инвестиционной политики Министерства экономического развития Республики Карелия Никитиной Анжелике Сергеевне за консультационную помощь в проведении исследования.

**Лаборатория Экономической динамики
и управления инновациями
Института проблем управления РАН**

Старший научный сотрудник, к.э.н.
Волков Александр Дмитриевич
kov8vol@gmail.com

Старший научный сотрудник, к.э.н.
Рослякова Наталья Андреевна
na@roslyakova24.ru



БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ!