

ИНСТИТУТ ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА: РОЛЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Ковальчук Олег Сергеевич¹

¹ ФГБУН Институт проблем региональной экономики Российской академии наук, г. Санкт-Петербург (аспирант)
E-mail: okovalchuk72@mail.ru

***Аннотация.** Формирование современной российской государственности происходило в рамках перехода к новой экономической модели, предъявляющей особые требования к развитию системы государственной гражданской службы и политической повестки. Под влиянием общемировых тенденций и рыночных условий существенные изменения в полной мере коснулись и политических институтов Российской Федерации, которые не могли уже функционировать и поддерживаться принципами государственной модели периода становления «новой» России. Эти обстоятельства предопределили необходимость проведения административных реформ в рамках развития системы государственной гражданской службы.*

***Ключевые слова:** государственная гражданская служба, реформирование политической системы, политические институты, государственные институты, политика, реформирование государственной системы, политические партии.*

THE INSTITUTE OF POLITICAL SPACE: THE ROLE OF POLITICAL PARTIES IN MODERN RUSSIA

Kovalchuk Oleg Sergeevich¹

¹ Institute of Regional Economics of the Russian Academy of Sciences, St. Petersburg (postgraduate student)

***Annotation:** The formation of modern Russian statehood took place within the framework of the transition to a new economic model, which places special demands on the development of the public civil service system and the political agenda. Under the influence of global trends and market conditions, significant changes have fully affected the political institutions of the Russian Federation, which could no longer function and be supported by the principles of the state model of the period of formation of the "new" Russia. These circumstances determined the need for administrative reforms within the framework of the development of the civil service system.*

***Keywords:** state civil service, reform of the political system, political institutions, state institutions, politics, reform of the state system, political parties.*

С переходом к постиндустриальному типу развития значительно преобразовались сферы общественной жизни человека. Политическое пространство также не стало исключением, поскольку от качества и эффективности реализации направлений политического движения зависят возможности государства в

построении моделей управления, отвечающих новым условиям политической реформации. Происходившие в 1980-х годах изменения в мировых экономических отношениях (переход к пятому технологическому укладу, усиление глобализации и интеграции), вызванные преобразованиями экономического базиса ряда государств, существенно повлияли на направления реформирования их государственной политики. Таким образом, институты политического пространства приобрели существенное значение в формировании новых моделей государственного управления ряда стран, регулируемых в определенной степени не только органами государственной власти этих стран, но и международными организациями. Важно отметить, что вопросы формирования, развития и роли политических институтов в свое время уже рассматривались ранее. В работах известных научных деятелей и исследователей XIX-XX вв.: В. Вильсона («Правление Конгресса»), М. Вебера («Политика как призвание и профессия», «Хозяйство и общество»), – была взята за основу дихотомическая модель управления «политика – администрация». В этих работах функционирование политических институтов выстраивалось в общих рамках государственного управления с точным разграничением полномочий между административным (бюрократическим) и политическим блоком. Тем не менее, с начала 1940-х годов модель управления неоднократно стала подвергаться критике, поэтому вопрос развития институтов политического пространства приобрел дискуссионную форму. Возникшее положение отразило ключевой элемент института политического пространства: преобразование государства является неотъемлемым и постоянным процессом в условиях естественных трансформаций, в том числе лежащим в плоскости рассмотрения политической составляющей.

Определение положения и оказываемого влияния Российской Федерации на современную мировую систему ставит особенные условия развития направлений ее политического и экономического курсов, действующих в рамках общемировых конъюнктурных факторов. Обращаясь к историческому контексту, в конце XX – начале XXI века было положено начало реформам преобразования Российской государственной системы. Основопологающей причиной проведения таких масштабных изменений стал переход России на новый экономический порядок, требующий соответствующего содержания ее системы государственной гражданской службы и социально-политического ракурса, направленных на поддержание и развитие принципов, заложенных в Конституции, Федеральных законах и подзаконных актах. В должной мере эти изменения повлияли и на основания деятельности партийной системы Российской Федерации, которая в начале 1990-х годов постепенно стала образовывать институт политического пространства. Нормативные правовые акты, регулирующие партийную деятельность в необходимом для их существования и функционирования виде, стали

появляться с 2001 года. С того временного периода политическая партийная система, как один из неотъемлемых элементов социально-политического регулятора государства, начала объединять в разнообразных направлениях не только общественные группы граждан, преследующие определенные политические цели, но и создала условия для политического волеизъявления целых государственных структур, которые своей деятельностью обеспечивают политико-экономический курс. Таким образом, политическая партия обрела механизм формирования политической активности граждан, возможности поддержки гражданских инициатив и обстоятельства для взаимодействия с органами государственной власти, в том числе по вопросам построения эффективного управления и государственной политики. Вместе с этим, в России партийная система постепенно получила высокие жесткие рамки для функционирования на политической арене, начиная от требований к численному составу и заканчивая ограничениями, связанными с механизмом выборной кампании [1, с.274]. В отношении вопроса развития плюрализма партийной системы политологи сходятся во мнении, что представленные в странах «партии власти» при поддержке государственных органов за счет своих явных преимуществ могут значительно влиять на политическую обстановку в стране [4, с.10]. В научном сообществе выделяют следующие причины возникновения партийной системы с доминирующей партией:

- 1) поддержка популярного президента. Высокий рейтинг главы государства отчасти передается партии;
- 2) практика использования «партийных паровозов». «Паровозами» называют известных людей, крупных политиков, лидеров общественного мнения, которые возглавляют партийные списки на выборах. Эти лица повышают электоральный рейтинг списка кандидатов от «партии власти» на выборах за счет своей публичной поддержки. После выборов «паровозы» отказываются от депутатских мандатов;
- 3) поддержка глав регионов. Заинтересованность глав в хороших показателях партии власти на думских выборах обусловлена инстинктом политического выживания. Результаты выборов на территории субъекта являются одним из критериев оценки эффективности деятельности глав регионов [4, с.11].

В выделенных причинах авторы заключают существенные ограничения возможностей партий в осуществлении политической активности и состоятельности. В большей степени подобная модель присуща странам с достаточно «молодой демократией», где институт политического пространства выстраивался изначально государственными властными силами.

Обращаясь к составляющим, закладываемым нормативно-правовой дефиницией, политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества

посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти, органах публичной власти федеральных территорий и органах местного самоуправления [5]. Исходя из определения, роль партий в современной России значительна для работы политических институтов страны, служащих опорой и субъектом воздействия на общественное развитие и мнение с целью формирования качественной политической культуры в условиях существующих многообразных политических тенденций. С этой точки зрения, партийная система в Российской Федерации выступает одним из инструментов, наравне с соответствующими органами государственной власти, по формированию, оптимизации, изменению и регулированию внутренних и внешних государственных преобразований, – в основном в роли консультирующего субъекта. Подобный механизм создает возможности для более глубокого и детального анализа и проработки актов и управленческих инициатив, эффективнее реализуемых в условиях Российской государственной модели.

В последнее время прослеживается обратная ситуация, когда большинство законодательных и управленческих инициатив граждане приписывают исключительно органам государственной власти, что в большей степени актуально для региональных субъектов Федерации и муниципалитетов, нивелируя тем самым правовые возможности граждан и общественных объединений в участии по построению и развитию политической культуры и жизни страны. В частности, это можно подтвердить падением количества партийных объединений и отказом от политического участия в разных регионах. На рис. 1 представлено количество зарегистрированных партий в России за период 1999-2023 гг.

Представленные данные отражают фактическое снижение количества участников в политических процессах государства. Наибольшие изменения пришлись на 2012 год, когда Федеральный закон «О политических партиях» существенно снизил требования к минимальному порогу создания партий в России, что видно по графику. Реформирование 2012 года было воспринято неоднозначно. В правовом сообществе считают, что новшества направлены в целом на размывание имеющегося политического поля, поскольку увеличение количества политических партий не пропорционально повышению гражданской активности населения и не влечет увеличение количества форм участия граждан в управлении делами государства. Простота создания политических партий приведет к значительному увеличению числа политических партий, что приведет к их разобщенности и размытости политического пространства в целом. Это приведет к пассивности электората [2, с.19-24].

на начало года

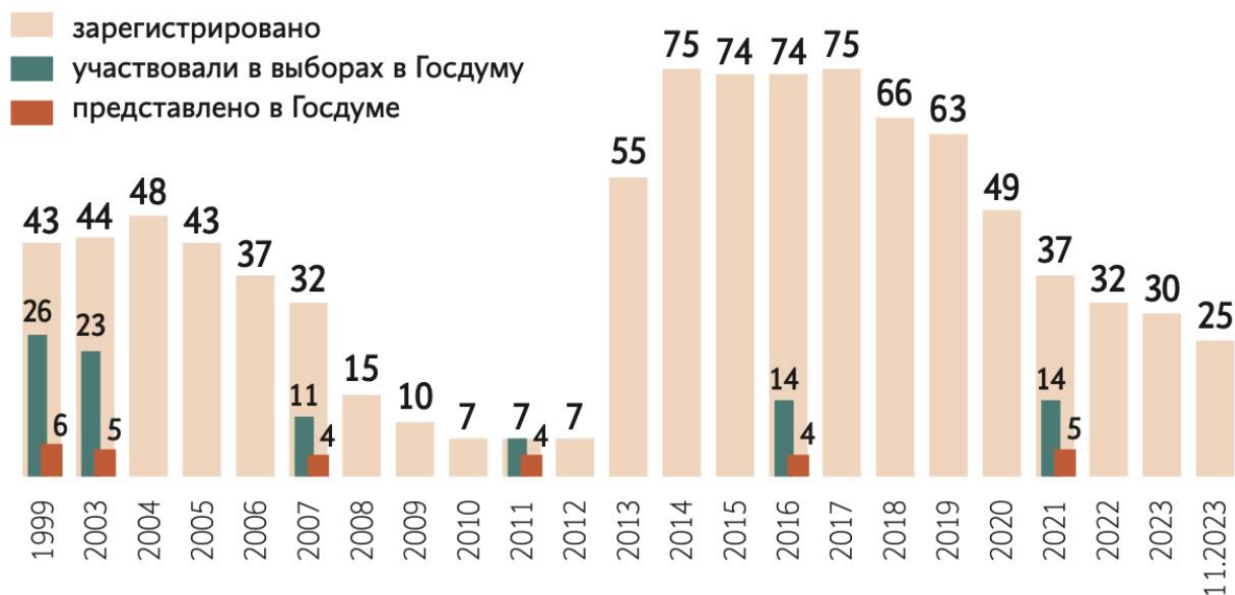


Рис. 1. Количество зарегистрированных партий в Российской Федерации за период 1999-2023 гг.*

Следует полагать, что реформирование института политического пространства в России, представленного многообразием партийной деятельности и политической инициативы, не осуществилось в полной мере. Текущие системные ограничения и законодательные основания не позволяют сделать политический институт адаптированным к условиям российской политической повестки, поэтому институт существует в рамках весомых ограничений. Более подробно с этой позицией можно ознакомиться в работе Любарева А.Е. «Российская партийная система после реформы 2012 года» [3, с.1].

Наиболее точно определены проблемы, причины и связанные с этим последствия в соответствующих научно-исследовательских работах. В качестве примера за определенный период времени можно обратиться к исследованию Татарникова Д.Г. «Кризис политических партий в современном обществе: к постановке проблемы». В работе автор выделяет и приводит следующие экспертные оценки и аргументы кризиса политических партий в Российской Федерации:

- 1) значимость государственного участия в процессе становления политических партий;
- 2) превалирование подхода к партиям как инструментам реализации решений, принятых исполнительной властью, как своего рода «придаткам» административных структур, что особенно заметно на уровне регионов;

* По данным официальной статистики Центральной избирательной комиссии [Официальный сайт] – URL: <http://www.cikrf.ru>

- 3) системные и правовые ограничения не позволяют партиям проводить комплексную оценку деятельности государственных органов и в связи с этим выстраивать эффективную политическую кампанию, претворять инициативы;
- 4) изменение социальной структуры общества с переходом в постиндустриальный общественный строй.

Необходимо отметить, что сокращение и регресс политического пространства в аспекте деятельности политических партий не ограничивается лишь вышеуказанными факторами, а также обуславливается системой построения современной модели государственного управления в России, имеющей обширные проблемные положения с развитием государственной гражданской службы и не в полной мере учитывающей значимость деятельности политических партий в развитии политической культуры страны. На региональном уровне проблемы в политическом пространстве имеют еще большую актуальность, поскольку соответствующие решения государственных органов, мотивированные, в том числе, политической повесткой, влияют на эффективность региональной экономики, служащей основой для поддержания социальных, экономических и политических интересов в регионе.

Таким образом, в современной Российской Федерации роль политических партий недооценена органами государственной власти, в том числе гражданской общественностью, до некоторого периода которые служили основными объектами воздействия политического института. В настоящее время в регионах сохраняется основной принцип деятельности институтов политического пространства, некогда утраченный на федеральном уровне, – многообразие участников политических выборов с целью развития государственного управления. В рамках региональной экономики подобное положение позволяет сделать государственную политику более ответственной, в силу чего политические партии должны пересмотреть свои стратегические направления деятельности, учитывающие действительные конъюнктурные изменения и специфику Российской модели управления и политического пространства. Комплексные преобразования на ближайшее время (изменение, дополнение нормативно-правовой базы в соответствии с условиями и возможностями функционирования политических институтов; создание условий для более эффективного политического участия граждан как непосредственно, так и через выборные представительные органы; улучшение контрольно-надзорной деятельности в данной области и формирование общественных пространств с целью просвещения и большего вовлечения граждан к обсуждению вопросов государственной и политической направленности) позволят возобновить утраченный когда-то диалог между гражданами, политическими партиями и органами государственной власти.

Литература

1. Троицкая Т.В. Становление и развитие условий организации и деятельности политических партий в России // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2019. – № 4(129). – С. 269–276 (дата обращения: 15.08.24).
2. Тюменева Н.В. Реформирование института политических партий в России: история и современность // Эпоха науки. 2019. – № 17. – С. 19-24 (дата обращения: 20.08.24).
3. Любарев А.Е. Российская партийная система после реформы 2012 года. – Электоральная политика. 2020. – № 2(4). – С. 1 [Электронный ресурс] – URL: <http://electoralpolitics.org/ru/articles/rossiiskaia-partiinaia-sistema-posle-reformy-2012-goda> (дата обращения: 21.08.24).
4. Мухаметов Р.С. Политические институты и процессы в России: (федеральный и региональный аспекты): учеб.-метод. пособие / Р.С. Мухаметов, А.В. Гайсина, Н.И. Сивкова; М-во науки и высш. образования Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2019. – 128 с. (дата обращения: 16.08.24).
5. «О политических партиях» Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ – Текст: электронный // Правовая база «Консультант» [сайт]. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32459 (дата обращения: 14.08.24).